



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)**

**МИНИСТР**

Дом Правительства,  
ул. Комсомольская, 23, Черкесск, 369000  
Тел. (8782) 26-59-87, Факс (8782) 26-69-38  
E-mail:reception@economykchr.ru  
<http://www.economykchr.ru>  
ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780  
ИНН/КПП 0901053054/ 091701001

02.02.2021 № 218

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

на проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 15.02.2013 № 43 «О Порядке предоставления субсидий на поддержку подотраслей растениеводства за счет средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики», рассмотрело проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 15.02.2013 № 43 «О Порядке предоставления субсидий на поддержку подотраслей растениеводства за счет средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Проект), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского

хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик, Министерство), и сообщает следующее.

Проект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации Проекта в сроки с 20.11.2020 по 17.12.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/01/11-20/00011381.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении нормативного правового акта Разработчиком направлены Председателю Союза сельскохозяйственных кооперативов Карачаево-Черкесской Республики Байрамукову М.М., СПК «Тохтамыш» Руководителю Ставропольского регионального филиала АО «Россельхозбанк», ООО КФХ «Шамиль», ООО фирма «Хаммер», ООО «Авангард», ИП Главе КФХ Кунижевой С.Х., ИП Главе КФХ Зитляужеву Э.А-К., ИП Главе КФХ Патову М.М., ИП Главе КФХ Михайлиди Г.Г., ИП Глава КФХ Гогушеву К.И.

По информации, указанной Разработчиком в сводном отчете, замечания и предложения по проекту акта в срок публичных обсуждений поступали от пользователя интернет портала для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти А. Щербзухова.

По результатам рассмотрения Проекта и сводного отчета по проекту установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия Разработчиком соблюдены.

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2020 № 1932 «О внесении изменений в приложения № 7 и 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия», постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 22.01.2019 № 13 «О государственной программе «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики» и утверждает изменения, вносимые в приложение к постановлению Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 15.02.2013 № 43 «О Порядке предоставления субсидий на поддержку подотраслей растениеводства за счет средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики»

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия, с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете по Проекту, замечаний участника публичных консультаций сделаны следующие выводы.

1. Согласно сводке предложений по итогам публичных консультаций, проводимых Разработчиком в отношении проекта акта (далее – сводка предложений), от участника публичных обсуждений А. Шебзухова поступило замечание, о том, что «Изменения в порядок не имеют формулы расчета субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат покупателям семян, произведенных в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 – 2025 годы».

Разработчик в комментариях сводки предложений указал, что «для расчета субсидии по подпункту 2.1.5 пункта 2.1 раздела 2 Порядка (Имеется в виду действующий Порядок предоставления субсидий на поддержку подотраслей растениеводства за счет средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики в который вносятся изменения (далее – Порядок), формула не требуется, так как предусматривается возмещение части затрат покупателям семян, произведенных в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 – 2025 годы, в виде компенсации до 70 % затрат».

В соответствии с пунктом 5 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам -

производителям товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из результатов предоставления субсидии), и источника ее получения, за исключением случаев, когда размер субсидии определен законом (решением) о бюджете (решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Уполномоченный орган считает, что расчет размера субсидии, представленный Проектом, может не содержать формулы. При этом расчет в виде словесного выражения «в виде компенсации 70 % затрат», как указано в Проекте, не дает ясного понимания какие затраты будут субсидироваться.

Согласно подпункту «г» пункта 5 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее – Правила предоставления и распределения субсидий) субсидии предоставляются на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат покупателям семян, произведенных в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 – 2025 годы (далее – семена, Федеральная научно-техническая программа), – в виде компенсации 70 процентов затрат.

В пункте 3 Правил предоставления и распределения субсидий указано, что субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации,

направленных на развитие агропромышленного комплекса связанных с предоставлением средств из бюджета субъекта Российской Федерации сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат, **связанных с производством, реализацией и (или) отгрузкой на собственную переработку** сельскохозяйственной продукции по отдельным подотраслям растениеводства.

В пункте 2 Проекта указан перечень документов, которые получателю указанной субсидии необходимо представить в Министерство, и которые должны содержать сведения, подтверждающие затраты сельхозтоваропроизводителя. По мнению Уполномоченного органа, согласно этим требованиям, Министерство планирует субсидировать расходы сельхозтоваропроизводителя, только на покупку семян.

Разработчику необходимо дополнить расчет предоставления субсидии, указанный в настоящем заключении, пояснением, касающимся уточнения субсидируемых затрат.

2. В перечне документов, указанных в пункте 2 Порядка, которые сельхозтоваропроизводителю – покупателю семян, претендующему на получение субсидии, необходимо представить в Министерство копии отчетов о финансово-экономическом состоянии за отчетный финансовый год по форме, установленной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

В пункте 3.1 Порядка указано, что получатели субсидий представляют в Министерство отчет о финансово-экономическом состоянии по форме и в сроки, установленные Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, а также в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии, заключенном в соответствии с пунктом 2.7 Порядка.

В пункте 2.7 Порядка указано следующее обязательное условие соглашения:

«порядок и сроки предоставления отчетности о финансово-экономическом состоянии по формам, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации»

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации регулярно приказом утверждает формы отчета о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса за определенный период и сроки их предоставления органом, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации на взаимодействие с ним.

Судя по всему, в положениях указанных пунктов Разработчик имеет в виду именно этот отчет.

В соответствии с пунктом 3 Приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10.03.2020 № 119 «Об утверждении формы отчета о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса за 2020 год и сроков его представления» отчет о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса представляется в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации в следующие сроки:

- за первый квартал 2020 года – не позднее 1 июля 2020 года;
- за полугодие 2020 года – не позднее 17 августа 2020 года;
- за девять месяцев 2020 года – не позднее 18 ноября 2020 года;
- за 2020 год – не позднее 2 апреля 2021 года.

Так как в приказах Министерства сельского хозяйства Российской Федерации устанавливается обязанность предоставления указанного отчета Министерством в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, а также устанавливаются сроки его предоставления для Министерства, это может вызывать у сельскохозяйственного товаропроизводителя, у которого возникает обязанность предоставления указанного отчета в соответствии с пунктом 2 Проекта, пунктом 2.7 Порядка и пунктом 3.1 Порядка, непонимание в какой форме, в какой срок необходимо представить отчет, а также в некоторых случаях, непонимание, где ознакомится с этими формами.

Кроме того, сельхозтоваропроизводитель, не получавший субсидию в прошлом году, и не заключавший соглашение с Министерством, может не иметь копий отчетов о финансово-экономическом состоянии за отчетный финансовый год по форме, установленной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Сельхозтоваропроизводитель, заключавший соглашение с Министерством в прошлом году, в соответствии с Порядком и соглашением уже представил часть указанных отчетов в Министерство в указанные сроки, эти отчеты в Министерстве имеются, и предоставление указанных отчетов повторно излишнее требование к сельхозтоваропроизводителю.

Уполномоченный орган рекомендует Министерству утверждать формы требуемых отчетов за соответствующий год и срок их предоставления сельскохозяйственными товаропроизводителями Карачаево-Черкесской Республики в Министерство, а также размещать утвержденные формы на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или прописать в Порядке корректные ссылки на соответствующие статусу сельскохозяйственного товаропроизводителя формы отчетов, утверждаемые Министерством сельского хозяйства Российской Федерации на соответствующий год, сроки предоставления этих отчетов в Министерство и также размещать формы, утверждаемые Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. В Пункте 7 Проекта в пункты 2.10, 2.11, 2.13 раздела 2 Порядка, вносятся дополнительные абзацы, содержание которых касается предоставления документов для получения субсидий, в следующей редакции:

«заверенную сельскохозяйственным товаропроизводителем справку о размере фактически понесенных затрат на 1 гектар посевной площади с приложением копии документов, подтверждающих затраты (на приобретение семенного материала, минеральных удобрений)».

По мнению Уполномоченного органа, уточнение, которое Разработчик указал в скобках текста указанных изменений, а именно «на приобретение семенного

материала, минеральных удобрений», не может отражать все возможные затраты сельхозтоваропроизводителя, связанные с агротехнологическими работами, которые он провел, и на финансовое обеспечение которых предоставляется субсидия.

К тому же Правилами предоставления и распределения субсидий не устанавливается ограничение, в части видов затрат, принимаемых к субсидированию, таких ограничений не устанавливается и в Порядке.

Разработчику необходимо доработать данное положение вносимых изменений и изменить его редакцию.

4. Кроме того, Уполномоченный орган обращает внимание Разработчика на структуру Порядка после внесения изменений представленных Проектом. Вносимые в Порядок положения пунктов 1 и 2 Проекта будут размещены в Порядке некорректно, что усложнит его осмысление и дальнейшее применение.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной в сводном отчете, а также с учетом замечаний полученных по итогам публичных консультаций, сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы способом, предложенным Проектом, а также об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета.

При этом Проект содержит положения, которые не дают ясности в отношении субсидируемых затрат, и которые могут вводить сельхозтоваропроизводителя в заблуждение.

Разработчику следует доработать Проект с учетом выводов данного заключения и поступивших замечаний.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия исследуемого Проекта. В случае внесения изменений в Проект в соответствии с настоящим Заключением,



Министерство может повторно представить доработанный Проект в Уполномоченный орган для получения повторного Заключения.

Приложение: Сводка предложений по итогам размещения проекта постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 15.02.2013 № 43 «О Порядке предоставления субсидий на поддержку подотраслей растениеводства за счет средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики» на 2 л. в 1 экз.



А.Х. Накохов

## СВОДКА

### предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта

«О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 15.02.2013 №43 «О Порядке предоставления субсидий на поддержку подотраслей растениеводства за счет средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики»»

ID проекта: **01/01/11-20/00011381**

Ссылка на проект: <http://ogv.kcch.gov.ru/projects#npa=11381>

Дата проведения публичного обсуждения: **20.11.2020 – 17.12.2020**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **1**

Отчет сгенерирован: **25.12.2020 в 12:40**

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Шебзухов Артур (shebzuhov.arthur@yandex.ru)	В пункте 2 проекта постановления указано, что для получения субсидии на цели указанные в подпункте 2.1.5 пункта 2.1 раздела 2 изменяемого Порядка получатели субсидии представляют в Министерство справку-расчет размера субсидий, причитающихся получателю средств по форме, согласно приложению 2 к настоящему Порядку. Цель, указанная в пункте 2.1.5 это предоставление субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат покупателям семян, произведенных в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. N 996 "Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы. Форма справки - расчета о причитающейся субсидии получателю средств по форме, согласно приложению 2 к изменяемому порядку, указана по отношению к	учтено В Порядок вносится приложением 7 справка-расчет о причитающейся субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат покупателям семян, произведенных в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы.

		<p>субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв на посевной площади. заплатай зерновыми, зернобобовыми, масличными (за исключением рапса и сои), кормовыми сельскохозяйственными культурами и не содержит показателя, касающегося затрат на приобретение семян, который необходим для определения размера субсидии.</p>	
2.	<p>Шебзухов Артур (shebzuhov.arthur@yandex.ru)</p>	<p>Изменения в порядок не имеют формулы расчета субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат покупателям семян, произведенных в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы.</p>	<p>не учтено для расчета субсидии по подпункту 2.1.5 пункта 2.1 раздела 2 Порядка. формула не требуется, так как предусматривается возмещение части затрат покупателям семян, произведенных в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы, в виде компенсации до 70 % затрат</p>

Общее количество поступивших предложений	2
Общее количество учтенных предложений	1
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	1